

INTERCONEXIONES - GOBIERNO PARA LA SOSTENIBILIDAD

G L O B A L E N V I R O N M E N T O U T L O O K

El informe de evaluación de las cuartas Perspectivas del Medio Ambiente Mundial - medio ambiente para el desarrollo (GEO-4) se ha publicado en 2007, exactamente cuando se cumplen dos décadas desde que la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo (WCED) publicara su influyente informe - Nuestro Futuro Común -, que situó el desarrollo sostenible en la agenda de gobiernos y otros grupos de interés. GEO-4 es el informe de Naciones Unidas más completo sobre medio ambiente, elaborado por unos 390 expertos y revisado por otros 1.000 en todo el mundo.

Prohibida su divulgación hasta después de las 11.30 horas (hora de Nueva York) del 25 de octubre de 2007.

La Tierra funciona como un sistema: atmósfera, tierra, agua, biodiversidad y sociedad humana, todo ello está vinculado en una compleja red de interacciones y reacciones. Los desafíos medioambientales y de desarrollo están interconectados a lo largo de fronteras temáticas, institucionales y geográficas y a través de procesos sociales y medioambientales.

Los desafíos del cambio y el desarrollo medioambiental los provocan los mismos grupos de agentes.

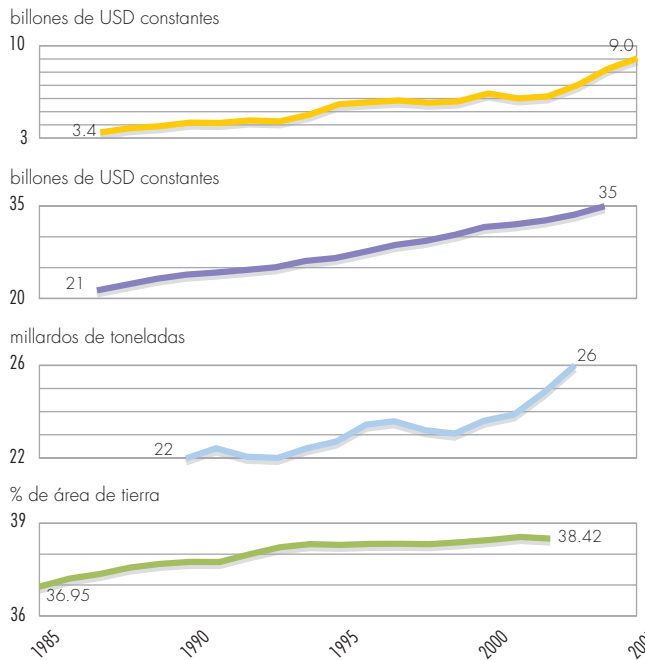
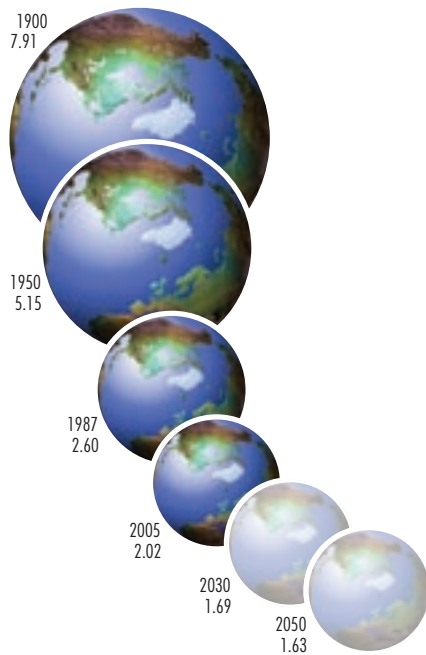
Éstos incluyen cambios de la población, procesos económicos, innovaciones científicas y tecnológicas, patrones de distribución y procesos culturales, sociales, políticos e institucionales. Desde el informe Brundtland de 1987, estos agentes han sido cada vez más dominantes. Por ejemplo, la población mundial ha aumentado un 34% y el comercio mundial se ha incrementado 2,6 veces.

La siguiente ilustración, *La "contracción" de Nuestra Tierra*, ilustra las presiones sobre el medio ambiente.

La responsabilidad que le corresponde a los agentes que crean las presiones sobre el medio ambiente no está distribuida equitativamente a lo largo del mundo.

Los procesos económicos son un buen ejemplo. En 2004 los ingresos totales anuales de los casi 1.000 millones de personas de los países más ricos era casi 15 veces mayor que los de 2.300 millones de los países más pobres. También ese año, los países del Anexo 1 de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático suponían un 20% de la población mundial, producían un 57% del PIB mundial basado en la paridad de poder adquisitivo y eran los responsables del 46% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). La cuota de África de emisiones de GEI era del 7,8%.

La "contracción" de Nuestra Tierra



Notas: Las cifras junto a las imágenes de la Tierra reflejan las hectáreas de tierra per cápita. Los gráficos muestran los cambios del volumen de comercio (1987-2005), PIB (1987-2004), emisiones de CO₂ (1990-2003) y área de tierra de cultivo agrícola (1987-2002).

Fuentes: FAOSTAT 2006, Capítulo 9 proyección de la población, OMS 2007, Portal de Datos GEO recopilado de UNDP 2007 baja estimación, Banco Mundial 2006a, UNFCCC-CDIAC 2006 y FAOSTAT 2004

Una forma de actividad humana puede provocar diversos efectos medioambientales y afectar al bienestar humano de muchas maneras.

Las emisiones de anhídrido carbónico, por ejemplo, contribuyen al cambio climático y a acidificar los océanos. Además, la tierra, el agua y la atmósfera están vinculados de diversas maneras, en especial a través de los ciclos de carbono, nutrientes y agua, por lo que una forma de cambio lleva a otra.

Los sistemas sociales y biofísicos son dinámicos y se caracterizan por umbrales, intervalos de tiempo y curvas de reacción.

Los umbrales -que a veces se denominan puntos de cambio- son habituales en los sistemas de la Tierra y representan el punto de un cambio repentino, abrupto o acelerado y potencialmente irreversible desencadenado por sucesos naturales o actividades humanas. Los ejemplos de umbrales que se han cruzado debido a actividades humanas continuas incluyen: agotamiento de caladeros, eutrofización y falta de oxígeno (hipoxia) de sistemas acuáticos, emergencias de enfermedades y pestes, introducción y pérdida de especies y cambio climático regional. Los sistemas biofísicos y sociales también tienden a seguir cambiando, incluso si han desaparecido las fuerzas que provocaron el cambio inicial, como se ha puesto de manifiesto en el sistema climático, la reducción del ozono estratosférico y la pérdida de especies.

La complejidad de los sistemas humano-ecológicos y las limitaciones del estado actual de nuestro conocimiento sobre la dinámica de estos sistemas hacen que sea difícil predecir con precisión dónde se encuentran los umbrales críticos.

Estos umbrales críticos son los puntos en los que una actividad provoca un nivel inaceptable de daños, por ejemplo en términos de cambio ecológico, y requiere una respuesta. Esta incertidumbre también dificulta la identificación de medidas para evitar de forma preventiva que se crucen los umbrales críticos. Esto es una cuestión muy importante para el bienestar humano, ya que los ejemplos pasados muestran cómo cruzar algunos umbrales puede contribuir al deterioro catastrófico de las sociedades.

La identificación de las interconexiones ofrece oportunidades para encontrar respuestas más efectivas a escala nacional, regional y mundial.

Puede facilitar la transición hacia una sociedad más sostenible. Proporciona la base para aplicar medidas en las que son más efectivas, apoyándose en un equilibrio entre los diferentes intereses de la sociedad y de una forma complementaria. La consideración de las interconexiones entre los retos medioambientales puede facilitar una conformidad más efectiva entre los más de 500 acuerdos medioambientales multilaterales existentes.

La colaboración entre los regímenes de gobierno existentes puede fortalecer la integración de los problemas medioambientales en una agenda de desarrollo más amplia.

El proceso de reforma de NU ofrece oportunidades significativas a este respecto, debido a que centra la atención en una coherencia de todo el sistema en el área de medio ambiente y al enfoque "Único NU" a escala nacional. La atenuación y la adaptación al cambio climático que toma en consideración sus vínculos con otros retos medioambientales y de desarrollo puede afrontar potencialmente múltiples retos medioambientales y de desarrollo de forma simultánea.

Los enfoques de gobierno que sean flexibles, colaborativos y basados en el aprendizaje pueden ser receptivos y adaptativos, y pueden afrontar mejor los retos de integrar el medio ambiente y el desarrollo.

Estos enfoques de gobierno adaptativos están bien situados para afrontar interconexiones complejas y para gestionar incertidumbre y períodos de cambio. Es probable que desemboquen en una evolución creciente y efectiva en costes de las estructuras institucionales y reduzcan la necesidad de una reestructuración institucional más básica. Las herramientas para tratar las interconexiones, como las evaluaciones, las técnicas de valoración y los enfoques de gestión integrados se pueden hacer más accesibles a los gobernantes.



McPHOTO/Still Pictures

Las fuentes y créditos de la información que se han presentado aquí están disponibles, con sus referencias completas, en el informe de las Cuartas Perspectivas del Medio Ambiente Mundial - medio ambiente para el desarrollo.